

รายงานผลการประเมินองค์การมหาชน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
(องค์การมหาชน)

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (บจธ.)

ประจำปีงบประมาณ 2561

| วัตถุประสงค์การจัดตั้ง | ข้อมูลพื้นฐาน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> ดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืน และมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม และจัดตั้งธนาคารที่ดิน รวบรวมข้อมูลที่ดินและเป็นตัวกลางระหว่างผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินกับเจ้าของที่ดินที่ยังมิได้ใช้ประโยชน์หรือเจ้าของที่ดินที่ยังไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มที่ ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินของรัฐและดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดินของเอกชนที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า เพื่อให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ประโยชน์อย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนทางการเงินแก่การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สนับสนุนให้ชุมชนมีการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันทั้งที่ดินทำกินและที่ดินสำหรับการอยู่อาศัยในรูปแบบโฉนดชุมชน ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจน | <ul style="list-style-type: none"> งบประมาณ 42.35 ล้านบาท รายได้ 9.20 ล้านบาท เงินทุนสะสม 12.78 ล้านบาท อัตรากำลัง (กรอบ/บรรจุจริง) 75/65 คน ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร 28.83 ล้านบาท งบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงิน (ประกอบด้วย เงินอุดหนุน + เงินทุนสะสม + รายได้) 120.15 ล้านบาท สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ร้อยละ 23.99 (ตามมติคณะรัฐมนตรี 28 พฤษภาคม 2561) <p style="text-align: right;">ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2561</p> |

คณะกรรมการองค์การมหาชน (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561)

| | | วันที่ได้รับแต่งตั้ง | วันที่หมดวาระ |
|-----------------------------------|---------------------------|----------------------|-----------------|
| ประธานกรรมการ | พลโท ชาญชัย ภูทอง | 31 มีนาคม 2558 | 30 มีนาคม 2562 |
| กรรมการโดยตำแหน่ง | ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | - | - |
| | ปลัดกระทรวงการคลัง | - | - |
| | ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | - | - |
| | ปลัดกระทรวงมหาดไทย | - | - |
| กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน | นายประยงค์ ดอกกล้าโย | 31 มีนาคม 2558 | 30 มีนาคม 2562 |
| | นายสุบิน จันทะคัด | 31 มีนาคม 2558 | 30 มีนาคม 2562 |
| กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ | ผศ.ดร.จิตติ มงคลชัยอรัญญา | 31 มีนาคม 2558 | 30 มีนาคม 2562 |
| | นายสมชาย ศิริสมฤทัย | 4 กรกฎาคม 2560 | 30 มีนาคม 2562 |
| | นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย | 27 มิถุนายน 2561 | 30 มีนาคม 2562 |
| กรรมการและเลขานุการ (ผู้อำนวยการ) | นายขจรศักดิ์ เจียรธนากุล | 1 สิงหาคม 2561 | 31 กรกฎาคม 2565 |

วิสัยทัศน์

“จัดตั้งธนาคารที่ดินให้แล้วเสร็จภายในปี 2562 เพื่อเป็นกลไกในการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน โดยมีนวัตกรรมในการบริหารจัดการที่ดิน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมอย่างยั่งยืน”

ดิเรก

ส่วนที่ 1 : รายละเอียดการประเมินองค์กร

| Function Base | Agenda Base | Area Base | Innovation Base | Potential Base | สรุปผลประเมินองค์กร | คะแนน ITA |
|------------------------|----------------------|-----------|----------------------|----------------------|--------------------------|-----------|
| เป็นไปตามเป้าหมาย ◎ | สูงกว่าเป้าหมาย ● | - | สูงกว่าเป้าหมาย ● | สูงกว่าเป้าหมาย ● | ระดับมาตรฐาน (ผ่าน) ● | 85.42 |

| องค์ประกอบ การประเมิน | ประเด็นการประเมิน | เป้าหมาย | ผลการดำเนินงาน | ผลประเมิน (รายตัวชี้วัด) | สรุปผลประเมิน (รายองค์ประกอบ) |
|-----------------------|--|---|--|--------------------------|-------------------------------|
| 1. Function Base | 1.1 มูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม | | | ● | เป็นไปตามเป้าหมาย |
| | 1.1.1 มูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ | 15 ล้านบาท | 19.53 ล้านบาท | (●) | |
| | 1.1.2 มูลค่าเพิ่มทางสังคม | เกษตรกรและผู้ยากจนที่มีปัญหาสูญเสีย/จะสูญเสียสิทธิในที่ดินลดลง มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง | เกษตรกรและผู้ยากจนที่มีปัญหาสูญเสีย/จะสูญเสียสิทธิในที่ดินลดลง มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง | (●) | |
| | 1.2 จำนวนของการจัดทำร่างกฎหมาย ลำดับรองในการจัดตั้งธนาคารที่ดิน | 16 ฉบับ | 16 ฉบับ | ● | |
| | 1.3 จำนวนเกษตรกรที่ได้รับการช่วยเหลือด้านสินเชื่อในการป้องกันการสูญเสียสิทธิในที่ดิน | 150 ราย | 118 ราย | ○ | |
| 2. Agenda Base | 2.1 การสร้างความรับรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชน | | | ● | สูงกว่าเป้าหมาย |
| | 2.1.1 ร้อยละการดำเนินการตามแผนการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน | ร้อยละ 100 | ร้อยละ 100 | (●) | |
| | 2.1.2 ร้อยละการชี้แจงประเด็นสำคัญที่ทันต่อสถานการณ์ | ร้อยละ 100 | ไม่มีประเด็นสำคัญต้องชี้แจง | (●) | |
| 3. Area Base | ไม่มีตัวชี้วัด | | | | |
| 4. Innovation Base | 4.1 ระดับความสำเร็จของการสำรวจความพึงพอใจและพัฒนาการให้บริการ | ร้อยละ 80 และองค์การมหาชน เสนอรายงานผลการปรับปรุงงานตามผลการสำรวจของปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ต่อคณะกรรมการองค์การมหาชน ภายในปีงบประมาณ 2561 | ร้อยละ 87.80 และเสนอรายงานผลการปรับปรุงงานตามผลการสำรวจของปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ต่อคณะกรรมการในการประชุมครั้งที่ 11/2561 วันที่ 28 สิงหาคม 2561 | ● | สูงกว่าเป้าหมาย |

| องค์ประกอบ การประเมิน | ประเด็นการประเมิน | เป้าหมาย | ผลการ ดำเนินงาน | ผลประเมิน (รายตัวชี้วัด) | สรุปผลประเมิน (รายองค์ประกอบ) |
|--------------------------|---|--|--|-----------------------------|----------------------------------|
| | 4.2 ร้อยละของการเบิกจ่ายตาม แผนการใช้จ่ายเงิน | ร้อยละ 96 | ร้อยละ 30.87 | ○ | |
| | 4.3 ระดับการพัฒนาด้านการกำกับ ดูแลกิจการ | 4 คะแนน | 4.2667 คะแนน | ● | |
| | 4.4 ข้อเสนอการพัฒนานวัตกรรมของ องค์การมหาชน เรื่อง นวัตกรรมจัดการ ตลาดกลางที่ดิน | ดำเนินการตาม ข้อเสนอของ องค์การมหาชน ร้อยละ 100 | ดำเนินการตาม ข้อเสนอของ องค์การมหาชน ร้อยละ 100 | ● | |
| 5. Potential Base | 5.1 การจัดทำและดำเนินการตาม แผนพัฒนาองค์กรและบุคลากร แบบก้าวกระโดด ระยะ 5 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2565) | ดำเนินการตาม แผนพัฒนา องค์กรและ บุคลากร ร้อยละ 100 | ดำเนินการตาม แผนพัฒนา องค์กรและ บุคลากร ร้อยละ 100 | ● | สูงกว่า เป้าหมาย |

ผลประเมินรายตัวชี้วัด ● หมายถึง ผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายหรือสูงกว่าเป้าหมาย (ผ่าน)
○ หมายถึง ผลดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย (ไม่ผ่าน)

ผลประเมินรายองค์ประกอบ ● หมายถึง ผลดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินสูงกว่าร้อยละ 67)
◎ หมายถึง ผลดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินอยู่ระหว่างร้อยละ 50 - 67)
○ หมายถึง ผลดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินต่ำกว่าร้อยละ 50)

ภิกษุณ

สรุปผลงานสำคัญ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. ก่อตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2554 โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน มีการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม รวบรวมข้อมูลที่ดินและจัดตั้งธนาคารที่ดิน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีผลงานที่สำคัญ ดังนี้

- 1. โครงการต้นแบบการบริหารจัดการที่ดินแบบครบวงจร** ดำเนินการเพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกร/ผู้ยากจน ซึ่งไร้ที่ดินทำกิน ผู้เช่าที่ดิน ผู้ได้รับความเดือดร้อน ในพื้นที่นำร่อง 8 พื้นที่ ได้แก่ นครสวรรค์ ลำพูน ขอนแก่น นราธิวาส นครศรีธรรมราช เชียงราย ร้อยเอ็ด และสุพรรณบุรี โดยการ 1) ให้สินเชื่อในการไถ่ถอนที่ดินสำหรับผู้มีปัญหาค่าเช่าสูงสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกิน 2) จัดซื้อที่ดินโดยเป็นตัวกลางในการประสานระหว่างผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินกับเจ้าของที่ดินที่ยังมิได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือยังใช้ประโยชน์ในที่ดินไม่เต็มที่ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ป้องกันการสูญเสียสิทธิในที่ดินให้เกษตรกรผู้ยากจนด้วยการให้สินเชื่อ จำนวน 52 ราย และดำเนินการสำรวจสภาพที่ดินในพื้นที่เป้าหมายเพื่อเตรียมความพร้อม ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
- 2. โครงการแก้ไขปัญหาเกษตรกรและผู้ยากจนซึ่งมีปัญหาจะสูญเสียสิทธิในที่ดินจากการจำนองและขายฝาก** ดำเนินการเพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่มีปัญหาจะสูญเสียสิทธิในที่ดินหรือสูญเสียสิทธิในที่ดิน โดยการให้สินเชื่อเพื่อคงสิทธิในที่ดินจากปัญหาการจำนอง การถูกบังคับคดี การขายฝาก และจัดซื้อที่ดินที่มีศักยภาพในการใช้ประโยชน์และเหมาะสมสำหรับการทำการเกษตร จากกรณีที่เกษตรกรและผู้ยากจนสูญเสียสิทธิในที่ดินจากการถูกบังคับคดีและการขายฝาก เพื่อช่วยเหลือให้เกษตรกรและผู้ยากจนมีที่ดินทำกิน รวมทั้งศึกษาแนวทางในการป้องกันปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจนในระยะยาว โดยดำเนินการช่วยเหลือได้ทั้งสิ้น 250 ราย สามารถคงสิทธิในที่ดิน จำนวนเนื้อที่ 1,951-2-68.7 ไร่
- 3. โครงการนำร่องธนาคารที่ดินในพื้นที่นำร่อง 5 ชุมชน** ดำเนินการเพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพในพื้นที่เป้าหมายให้มีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยตามรูปแบบที่ บจธ. กำหนด โดยได้คัดเลือกพื้นที่ดำเนินโครงการนำร่อง 5 ชุมชน ได้แก่ บ้านไร่แดง (บ้านใหม่ป่าฝาง) อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน บ้านแม่ฮาว อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน บ้านแพะใต้ อำเภอเวียงหนองล่อง จังหวัดลำพูน บ้านท่ากอม่วง อำเภอบ้านโฮ่ง จังหวัดลำพูน บ้านโป่ง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีผลการดำเนินงานดังนี้
(1) จัดซื้อที่ดินเพื่อเป็นกรรมสิทธิ์ของ บจธ. ในพื้นที่เป้าหมายได้จำนวน 662-1-37.7 ไร่
(2) จัดทำสัญญาเช่าซื้อจะขายในพื้นที่เป้าหมายได้จำนวน 94-2-81.4 ไร่
(3) ออกหนังสือรับรองการใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อรอการจัดทำสัญญาเช่าซื้อให้สหกรณ์ จำนวน 4 สหกรณ์ เนื้อที่ 562-3-17.5 ไร่ ประมาณ 400 ครัวเรือน
(4) ประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐ/ภาคีเครือข่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือชุมชนต่าง ๆ เช่น การจัดตั้งสหกรณ์ การส่งเสริมอาชีพ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การตลาด การผลิต เป็นต้น
- 4. การจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองในการจัดตั้งธนาคารที่ดิน**
บจธ. ดำเนินการสำรวจรายชื่อกฎหมายเพื่อจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้จัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง จำนวน 16 ฉบับ ดังนี้
 - 1) ร่างข้อบังคับว่าด้วยการสรรหาคณะกรรมการธนาคาร
 - 2) ร่างข้อบังคับว่าด้วยการสรรหากรรมการผู้จัดการ
 - 3) ร่างประกาศเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการประเมินผู้ปฏิบัติงานสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ประสงค์จะโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างธนาคาร
 - 4) ร่างข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของธนาคาร
 - 5) ร่างข้อบังคับว่าด้วย การบริหารและดำเนินกิจการของธนาคาร
 - 6) ร่างข้อบังคับว่าด้วย การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการตรวจสอบและสอบบัญชีภายใน
 - 7) ร่างประกาศ เรื่องการจัดทำและเก็บรักษาทะเบียนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ของธนาคาร
 - 8) ร่างประกาศ เรื่อง อัตราส่วนของการถือหุ้นของธนาคาร

สรุปผลงานสำคัญ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

- 9) ร่างประกาศ เรื่อง เงินเดือนและสิทธิประโยชน์ของกรรมการผู้จัดการ
- 10) ร่างประกาศ เรื่อง ค่าตอบแทนคณะกรรมการคัดเลือก
- 11) ร่างประกาศเรื่อง เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ
- 12) ร่างประกาศ เรื่อง อาชีพการเกษตร
- 13) ร่างประกาศ เรื่อง ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกร
- 14) ร่างประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการรับบริจาคที่ดินของธนาคาร
- 15) ร่างประกาศ เรื่อง การจัดตั้งสาขาหรือตัวแทน
- 16) ร่างข้อบังคับ เรื่อง การมอบอำนาจปฏิบัติการแทน

5. การบริหารจัดการตลาดกลางที่ดิน

การบริหารจัดการตลาดกลางที่ดิน เป็นรูปแบบการบริหารจัดการที่ดินที่ บจธ. เป็นตัวกลางประสานระหว่างเจ้าของที่ดินที่ไม่ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่เต็มที่ กับผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดิน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 บจธ. จัดทำระบบและกลไกตลาดกลางที่ดิน จำนวน 1 ระบบ ประกอบด้วย รายชื่อเจ้าของที่ดินเอกชนที่ต้องการเข้าร่วมโครงการจาก 12 พื้นที่เป้าหมาย เครือข่ายพันธมิตรสาขาที่ต้องการเข้าร่วมโครงการจาก 12 พื้นที่เป้าหมายเงื่อนไข กฎเกณฑ์ อัตราค่าเช่า ค่าธรรมเนียมของตลาดกลางที่ดิน และรายชื่อเกษตรกรที่ต้องการเช่า หรือ ทำประโยชน์บนที่ดิน เพื่อรองรับการบริหารจัดการที่ดินให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

ภิกษณภ